

Determinazione del
Commissario Straordinario
n. 196 del 31/07/2023

**Oggetto: Proroga contratto di somministrazione di lavoro con la società Synergie Italia S.p.A. –
periodo 01/08/2023 - 30/09/2023.**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

1. Vista l'Ordinanza del Sindaco di Roma Capitale n. 22 del 16/02/2023 con la quale è stato nominato il Commissario Straordinario dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (di seguito IPA).
2. Vista la nota prot. n. RA/2023/9997 con cui il Capo di Gabinetto di Roma Capitale ha invitato le Strutture capitoline, ciascuna per la rispettiva area di competenza, a voler assicurare ogni necessario supporto giuridico, amministrativo e contabile, al fine di consentire il risanamento dell'Istituto nell'ottica della più ampia tutela degli iscritti ed in ossequio a quanto indicato nella sopra richiamata Ordinanza sindacale.
3. Vista l'Ordinanza sindacale n. 52 del 04/05/2023 con cui è stata costituita la Commissione di indirizzo, coordinamento, monitoraggio e vigilanza sulla attività dell'Istituto, composta dal Vice Capo di Gabinetto Vicario, dal Ragioniere Generale e dal Direttore *ad interim* della Direzione Coordinamento Operativo del Dipartimento Partecipate di Roma Capitale, avente il compito di supportare il Sindaco nell'assunzione di decisioni strategiche sia per l'Amministrazione capitolina che per l'IPA, nonché di indirizzo al Commissario Straordinario in merito alle azioni da intraprendere al fine di superare i rilievi sollevati dalla Corte dei conti, Sezione Regionale di Controllo per il Lazio, nella deliberazione n. 28/2023/GEST.
4. Atteso che detta Commissione, ai sensi di quanto disposto dalla citata Ordinanza sindacale 52/2023, può avvalersi, in relazione a specifiche esigenze, del supporto del Segretariato Generale e dell'Avvocatura Capitolina per l'approfondimento degli aspetti giuridico-amministrativi; della

- collaborazione del Dipartimento Organizzazione e risorse umane e del relativo Assessorato di riferimento, in relazione ai profili strettamente correlati al welfare aziendale.
5. Considerati il sottodimensionamento della dotazione organica dell'Istituto - costituita per lo più da personale in somministrazione di lavoro a tempo determinato e da dipendenti di Roma Capitale in assegnazione temporanea - e le numerose, gravi difficoltà organizzative e gestionali derivanti da tale carenza.
 6. Preso atto delle criticità stigmatizzate dalla Corte dei conti Sezione Regionale di Controllo per il Lazio nella Deliberazione n. 28/2023/GEST.
 7. Vista la nota IPA prot. n. 918 del 6 marzo 2023, con cui il Commissario Straordinario, nel porre all'attenzione del Direttore del Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale le molteplici questioni connesse all'insufficienza di organico nonché alla gestione dello stesso, ha chiesto di incrementare il numero delle risorse umane in forza presso IPA, ricorrendo agli istituti del comando/distacco e/o dell'avvalimento di personale qualificato proveniente dalle diverse Strutture dell'Amministrazione.
 8. Tenuto conto della nota di riscontro prot. n. GB/20970 del 27 marzo 2023, con cui il Direttore del Dipartimento Organizzazione Risorse Umane si è reso disponibile ad un confronto volto a definire i contenuti di una Convenzione tra Roma Capitale ed IPA, che disciplini i reciproci rapporti ed il titolo giuridico della collaborazione, all'esito della quale si potrà attivare il reperimento interno di personale capitolino disponibile a prestare servizio presso IPA.
 9. Vista, altresì, la nota IPA prot. n. 2396 del 15 maggio 2023, con cui, in seguito all'incontro tenutosi in data 18 aprile 2023 con il Direttore del Dipartimento Organizzazione Risorse Umane ed il Direttore della Direzione Programmazione e Reperimento Risorse Umane, la gestione commissariale ha trasmesso a questi ultimi l'organigramma dell'Istituto, articolato in n. 8 risorse appartenenti alla categoria D, n. 15 risorse appartenenti alla categoria C e n. 1 risorsa con incarico di Elevata Qualificazione, allo scopo di raffigurare nel dettaglio il fabbisogno di personale occorrente per la regolare erogazione dei servizi.
 10. Attesa la nota prot. n. GB/33718 del 22 maggio 2023, con cui Direttore della Direzione Programmazione e Reperimento Risorse Umane ha comunicato che per fornire ad IPA il personale

richiesto sarebbe stato necessario attendere gli esiti delle assunzioni per scorrimento delle graduatorie concorsuali vigenti, relative ai profili di Funzionario Amministrativo e di Istruttore Amministrativo, previsti entro i primi giorni del mese di giugno 2023.

11. Valutato il contenuto della successiva nota prot. n. GB/50354 del 20 luglio 2023 con cui il Direttore del Dipartimento Organizzazione Risorse Umane ha informato che l'esiguo numero di risorse effettivamente entrate in servizio in seguito alle sopra menzionate assunzioni è stato integralmente destinato alle Strutture capitoline e che, al fine di soddisfare l'esigenza di personale manifestata da IPA, verranno attivate ulteriori procedure (scorrimento ulteriore della graduatoria nel profilo di Istruttore Amministrativo previa decadenza dei rinunciari; individuazione di graduatorie attive di altre amministrazioni per il profilo di Funzionario Amministrativo, previa intesa per il relativo utilizzo), per la cui definizione non è plausibile ipotizzare un termine inferiore a quattro mesi.
12. Vista la nota prot. n. 1034 del 10 marzo 2023 con la quale il Commissario Straordinario, allo scopo di conformarsi alle raccomandazioni contenute nella menzionata Deliberazione della Cdc n. 28/2023/GEST ed alle norme disciplinanti l'istituto della somministrazione di lavoro, ha chiesto all'Ispettorato territoriale del lavoro di Roma la disponibilità ad organizzare un incontro onde consentire di valutare le possibili soluzioni offerte dall'ordinamento in considerazione della scadenza, al 31 marzo 2023, del contratto di somministrazione sottoscritto con la Synergie Italia S.p.A.
13. Rilevato che in data 6 aprile 2023 si è tenuta la riunione richiesta con l'Ispettorato territoriale del lavoro di Roma avente ad oggetto la verifica dei rilievi mossi dalla Corte dei conti, concernenti la centralità del lavoro somministrato nell'assetto organizzativo dell'Istituto ed il rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 81/2015 e che ad oggi non risultano pervenute determinazioni in merito da parte dell'Ispettorato stesso.
14. Considerato il dettato normativo del D.lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti), in base al quale IPA risulta essere priva dei requisiti soggettivi e oggettivi necessari alla sua qualificazione come stazione appaltante per lo svolgimento di procedure di gara oltre le soglie comunitarie.

15. Vista la nota prot. n. 3938 del 22 giugno 2023, con cui l'Istituto ha richiesto al Dipartimento Centrale Appalti di Roma Capitale un supporto nella gestione delle suddette procedure di gara, tra cui quella volta alla sottoscrizione del contratto di fornitura di personale somministrato, attualmente affidato alla società di somministrazione di lavoro Synergie Italia S.p.A. ed in scadenza al 31 luglio 2023.
16. Preso atto della nota di riscontro prot. n. SU/2023/10356 del 28 giugno 2023, con cui il Dipartimento Centrale Appalti ha rigettato le richieste avanzate da IPA, specificando di non poter rivestire il ruolo di Centrale di Committenza - essendo allo stesso preclusa ogni attività ausiliaria a supporto di Enti diversi da Roma Capitale - né coadiuvare l'Istituto nella gestione delle procedure di gara e nell'utilizzo del portale "Tuttogare".
17. Vista, altresì, la nota prot. n. 4447 del 22 luglio 2023, con cui la gestione commissariale ha richiesto alla Città Metropolitana di Roma Capitale, Dipartimento V – Appalti e contratti, di supportare IPA nell'espletamento delle procedure di gara oltre le soglie previste dall'art. 62 del D.lgs. n. 36/2023, fungendo da centrale di committenza qualificata.
18. Preso atto della nota di riscontro prot. n. CMRC-122697 del 28 luglio 2023, con la quale la Città Metropolitana di Roma Capitale ha comunicato di non poter accogliere la predetta istanza poiché il suo supporto, quale centrale di committenza qualificata nello svolgimento delle procedure di gara, è disciplinato da un'apposita Convenzione approvata con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 64/2016, aperta unicamente all'adesione dei Comuni del territorio metropolitano e delle loro forme associative.
19. Vista la nota prot. n. DG/4334 dell'8 maggio 2023 con cui il Direttore Generale di Roma Capitale, nel dar seguito all'Ordinanza sindacale n. 52/2023 ha richiesto l'avvio tempestivo di una "Due diligence" dell'Istituto, in quanto *"la situazione di IPA è particolarmente complessa, pertanto, ancorché tale ente non rientri nel novero di quelli oggetto di controllo da parte del Dipartimento Partecipate, si ravvisa la necessità di supportare la "Commissione di indirizzo, coordinamento, monitoraggio e vigilanza" sull'attività dell'Istituto con la definizione di un quadro preciso della relativa situazione economico finanziaria e gestionale..."*.

20. Dato atto della nota prot. n. DG/6766 del 25 luglio 2023 con cui il Direttore Generale di Roma Capitale nel prendere atto dell'assenza *"... di risorse sufficienti ad avviare la due diligence..."* nonché della necessità di *"richiedere tempestivamente la disponibilità finanziaria corrispondente al valore presunto dell'affidamento in appalto dell'attività ..."* ha comunicato *"... che, non appena saranno resi disponibili i fondi richiesti con variazione al Bilancio 2023-2025, annualità 2023 di Roma Capitale, si potrà procedere nell'immediato ad avviare l'iter amministrativo di affidamento in appalto dell'attività sopra richiamata a società esperta nell'ambito della revisione contabile..."*.
21. Preso atto del contenuto della nota prot. n. RE/78569 del 26 luglio 2023 con cui il Ragioniere Generale di Roma Capitale ha comunicato al Direttore Generale che *"... la richiesta di integrazione finanziaria finalizzata all'affidamento della due diligence del Dipartimento Partecipate è stata accolta in sede di variazione di bilancio di Previsione – Equilibri di bilancio 2023 che presumibilmente sarà approvato in assemblea Capitolina il prossimo 31/07/2023. Ne consegue che successivamente a tale data il Dipartimento potrà adottare gli atti di propria competenza..."*.
22. Vista la nota IPA prot. n. 4527 del 28 luglio 2023 con cui la scrivente gestione commissariale ha comunicato alla Commissione di indirizzo, coordinamento, monitoraggio e vigilanza sulla attività dell'IPA e al Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale di dover *"...inevitabilmente disporre, salvo diverso indirizzo che Roma Capitale vorrà eventualmente fornire, un'ulteriore proroga tecnica del contratto con Synergie, nell'attualità fino al 30/09/2023, affinché, tenuto conto del quadro normativo e di contesto sopra delineato e della specificità dei profili professionali necessari al funzionamento dell'Istituto rinvenibili nella dotazione organica di Roma Capitale, sia possibile anticipare progressivamente nella disponibilità dell'Istituto, per il tramite del Dipartimento Organizzazione e Risorse Umane, già entro la su indicata data, un congruo contingente di risorse umane che consenta di accelerare il progressivo superamento del regime di somministrazione..."*.
23. Preso atto della nota di riscontro prot. n. GB/54000 del 31 luglio 2023 con cui il Direttore del Dipartimento Organizzazione Risorse Umane di Roma Capitale nel confermare il pieno supporto all'Istituto, da ultimo rappresentato con la nota prot. GB/2023/50354 del 20 luglio u.s., ha comunicato che *"... attiverà strumenti di reperimento che consentano, per quanto possibile, di*

anticipare entro il termine del 30 settembre p.v. un numero di risorse congruo all'espletamento delle attività istituzionali nell'ottica del superamento progressivo del "regime di somministrazione.

24. Tenuto conto della necessità di garantire la continuità aziendale e, pertanto, di prorogare il contratto con la società di somministrazione di lavoro Synergie Italia S.p.A. avente scadenza il 31/07/2023, in attesa della conclusione delle ulteriori procedure di reperimento di personale indicate dal Dipartimento Organizzazione Risorse Umane.
25. Rilevato che la società di somministrazione di lavoro Synergie Italia S.p.A., su richiesta del Commissario Straordinario *pro tempore* (prot. n. 4541 del 31/07/2023) si è resa disponibile, con comunicazione in pari data (acquisita al prot. IPA con n. 4543), ad una proroga del contratto in essere, dal 01/08/2023 al 30/09/2023, con l'impegno ad assicurare una miglioria economica consistente nella rinuncia all'adeguamento dei prezzi e nell'applicazione di uno sconto sul valore dell'aggio fatturato, nonché a proporre ai dipendenti somministrati impegnati presso IPA un percorso formativo professionalizzante.
26. Ritenuto che la proroga del contratto di somministrazione di lavoro si qualifica come atto funzionale a dotare l'Istituto del numero minimo di risorse strettamente necessario al mantenimento dei servizi offerti dall'Istituto, in attuazione del principio di continuità dell'azione amministrativa ed in linea con i processi di risanamento e rilancio in corso.
27. Considerato che, con Determinazione Commissariale n. 100 del 28/04/2023, è stato autorizzato il ricorso alla gestione provvisoria, ai sensi dell'art. 163 del D.lgs. n.267/2000, ed i relativi impegni di spesa saranno presi nel limite di un dodicesimo dell'ultimo Bilancio di Previsione assestato, ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria, ove si tratti di spese non suscettibili di impegno frazionabile in dodicesimi

Tutto ciò premesso

DETERMINA

sulla base delle motivazioni espresse in narrativa:

- di autorizzare la proroga del contratto di somministrazione di lavoro in essere con la società Synergie Italia S.p.A. dal 01/08/2023 al 30/09/2023, con le nuove condizioni migliorative accordate e fermo restando l'invarianza delle condizioni commerciali applicate, senza alcun

aumento di costi per l'utilizzatore e con possibilità di recesso anticipato, senza alcuna applicazione di penale;

- che con successivo provvedimento sarà assunto l'impegno di spesa necessario alla corresponsione degli emolumenti derivanti dalla predetta proroga.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del vigente Statuto, la presente determinazione sarà pubblicata sul sito web dell'Istituto – Sezione Trasparenza/Amministrazione Trasparente.

Il Commissario Straordinario

Dott. Antonio Lanza

ANTONIO
LANZA
31.07.2023
16:17:41
GMT+01:00

