

## Determinazione del Commissario Straordinario

n. 197 del 31/07/2023

**Oggetto: Proroga del contratto per l'affidamento dei "Servizi di sviluppo, gestione, manutenzione del sistema informativo di IPA" con la società Infodata S.p.A. – periodo 01/08/2023 - 31/12/2023.**

1. Vista l'Ordinanza del Sindaco di Roma Capitale n. 22 del 16/02/2023 con la quale è stato nominato il Commissario Straordinario dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (di seguito IPA).
2. Vista la nota prot. n. RA/9997 del 20 febbraio 2023 con cui il Capo di Gabinetto di Roma Capitale ha invitato le Strutture Capitoline, ciascuna per quanto di competenza, ad assicurare ogni necessario supporto giuridico, amministrativo e contabile al fine di consentire il risanamento dell'Istituto, nell'ottica della più ampia tutela degli iscritti ed in ossequio a quanto indicato nella sopra richiamata Ordinanza Sindacale.
3. Vista l'Ordinanza sindacale n. 52 del 04/05/2023 con cui è stata costituita la Commissione di indirizzo, coordinamento, monitoraggio e vigilanza sulla attività dell'Istituto, composta dal Vice Capo di Gabinetto Vicario, dal Ragioniere Generale e dal Direttore *ad interim* della Direzione Coordinamento Operativo del Dipartimento Partecipate di Roma Capitale, avente il compito di supportare il Sindaco nell'assunzione di decisioni strategiche sia per l'Amministrazione capitolina che per l'IPA, nonché di indirizzo al Commissario Straordinario in merito alle azioni da intraprendere al fine di superare i rilievi sollevati dalla Corte dei conti, Sezione Regionale di Controllo per il Lazio, nella deliberazione n. 28/2023/GEST.
4. Dato atto che il Commissario Straordinario con nota prot. n. 677 del 21 febbraio 2023, facendo seguito alle precedenti note IPA prot. n. 5365/2022 e prot. n. 35/2023, ha invitato il Dipartimento Trasformazione Digitale di Roma Capitale a condividere un aggiornamento rispetto alle attività di interlocuzione, supporto tecnico e collaborazione ivi richiamate, volte a consentire l'avvalimento, da parte dell'Istituto, delle infrastrutture informatiche e tecnologiche dell'Amministrazione capitolina.

5. Preso atto delle criticità stigmatizzate dalla Corte dei conti Sezione Regionale di Controllo per il Lazio nella Deliberazione n. 28/2023/GEST, nella quale, con particolare riguardo ai sistemi informativi dell'IPA, il Giudice contabile ha rilevato che *"[...] emerge una riconosciuta scarsa integrazione automatica e una complessa procedura di comunicazione/scambio dei dati a livello di interfaccia dei sistemi gestionali, cui consegue una valutazione, ad oggi ancora in corso, volta a unificare la struttura informatica di IPA con i sistemi informativi del Comune. Pertanto, anche sul fronte della gestione delle risorse strumentali sussistono criticità irrisolte da tempo. Da ultimo, il Comune ha riferito che l'istituto 'è in attesa di ricevere lo studio di fattibilità da parte del Dipartimento tecnologico di Roma Capitale' e che il commissario ha confermato l'interesse a definire i termini della collaborazione per consentire all'IPA di potersi avvalere delle infrastrutture informatiche e tecnologiche di Roma Capitale. In definitiva, ad oggi non emergono elementi a supporto dell'integrazione dei sistemi informativi [...]"*.
6. Vista la nota prot. n. GU/2023/4630 con cui il Direttore del Dipartimento Trasformazione Digitale di Roma Capitale, nel dare riscontro alla nota IPA prot. n. 677/2023, ha comunicato di aver avviato *"... le attività finalizzate all'utilizzo presso IPA del Protocollo informatico di Roma Capitale, per le quali è attualmente in corso la valutazione dei requisiti di cybersecurity volti a garantire un uso sicuro della piattaforma GED, protocollo informatico di Roma Capitale, da parte dell'Istituto"*, e si impegnava *"ad avviare immediatamente un assessment dei sistemi informativi dell'Istituto al fine di valutare il suo fabbisogno tecnologico e la possibilità di riuso dei sistemi in esercizio presso Roma Capitale ..."*.
7. Vista la nota prot. n. 1626/2023, con cui il Commissario Straordinario di IPA ha comunicato al Dipartimento Trasformazione Digitale e, per conoscenza, al Dipartimento Cybersecurity e Sicurezza Urbana la necessità di definire *"... con ogni consentita urgenza un documento contenente le linee guida del piano operativo di assesment dei sistemi informativi, per la cui realizzazione lo scrivente Istituto e la società Infordata, che legge per conoscenza, offrono la più ampia disponibilità..."*, richiedendo, al contempo, un *"... incontro volto ad una preliminare analisi e confronto sul documento elaborato..."*.
8. Considerato che a seguito delle interlocuzioni con i Direttori dei Dipartimenti Trasformazione Digitale e Cybersecurity e Sicurezza Urbana, e degli incontri tenutisi nel periodo maggio-giugno

- 2023, a cui ha partecipato anche la società Infordata, è stato avviato l'*assessment* dei sistemi informativi tramite l'analisi delle diverse problematiche afferenti agli applicativi in uso e al tema della privacy e della sicurezza dei dati.
9. Vista la nota prot. n. NE/2023/5994 con cui il Dipartimento Cybersecurity e Sicurezza Urbana, all'esito di un ulteriore incontro tenutosi con il Commissario Straordinario dell'IPA e la società Infordata, ha comunicato le risultanze dei test di *Vulnerability Assessment* eseguite sul perimetro di esposizione dell'IPA.
10. Preso atto della nota prot. n. GU/2023/9886 con cui il Direttore del Dipartimento Trasformazione Digitale di Roma Capitale ha comunicato le risultanze dell'attività di *assessment* eseguita evidenziando il grado di *"...obsolescenza dei sistemi, il ridotto grado di integrazione e il limitato sviluppo dell'automazione dei processi, che rende conduzione operativa dei sistemi fortemente dipendente dal know-how specifico sviluppato dall'azienda fornitrice dei servizi di gestione informatica, si ritiene che l'affidamento del servizio a un fornitore diverso dall'attuale possa comportare concreti e gravi rischi di malfunzionamenti o discontinuità operativa..."*.
11. Vista la nota prot. n. DG/4334 dell'8 maggio 2023 con cui il Direttore Generale di Roma Capitale, nel dar seguito all'ordinanza sindacale n. 52/2023 ha richiesto l'avvio tempestivo di una *"Due diligence"* dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (IPA), in quanto *"la situazione di IPA è particolarmente complessa, pertanto, ancorché tale ente non rientri nel novero di quelli oggetto di controllo da parte del Dipartimento Partecipate, si ravvisa la necessità di supportare la "Commissione di indirizzo, coordinamento, monitoraggio e vigilanza" sull'attività dell'Istituto con la definizione di un quadro preciso della relativa situazione economico finanziaria e gestionale..."*.
12. Dato atto della nota prot. n. DG/6766 del 25 luglio 2023 con cui il Direttore Generale di Roma Capitale nel prendere atto dell'assenza *"... di risorse sufficienti ad avviare la due diligence..."* nonché della necessità di *"richiedere tempestivamente la disponibilità finanziaria corrispondente al valore presunto dell'affidamento in appalto dell'attività ..."* ha comunicato *"... che, non appena saranno resi disponibili i fondi richiesti con variazione al Bilancio 2023-2025, annualità 2023 di Roma Capitale, si potrà procedere nell'immediato ad avviare l'iter amministrativo di affidamento in appalto dell'attività sopra richiamata a società esperta nell'ambito della revisione contabile..."*.

13. Preso atto del contenuto della nota prot. n. RE/78569 del 26 luglio 2023 con cui il Ragioniere Generale di Roma Capitale ha comunicato al Direttore Generale che “... *la richiesta di integrazione finanziaria finalizzata all’affidamento della due diligence del Dipartimento Partecipate è stata accolta in sede di variazione di bilancio di Previsione – Equilibri di bilancio 2023 che presumibilmente sarà approvato in assemblea Capitolina il prossimo 31/07/2023. Ne consegue che successivamente a tale data il Dipartimento potrà adottare gli atti di propria competenza...*”.
14. Rilevato che la proroga del contratto per la fornitura dei servizi di sviluppo, gestione e manutenzione del sistema informativo di IPA scadrà in data 31/07/2023, giusta Determinazione del Commissario Straordinario n. 67 del 30/03/2023.
15. Considerato che lo sviluppo, la gestione e la manutenzione del sistema informativo IPA sono attività indispensabili ad assicurare la continuità aziendale e l’erogazione dei servizi offerti dall’Istituto ed è pertanto necessario procedere ad una ulteriore proroga del contratto stipulato con l’attuale fornitore, agli stessi prezzi, patti e condizioni vigenti, nelle more del compimento delle azioni individuate nella nota prot. n. prot. n. GU/2023/9886.
16. Preso atto che il fornitore Infodata S.p.A., su richiesta del Commissario Straordinario (prot. IPA n. 4526 del 28/07/2023) si è reso disponibile, con comunicazione del 31/07/2023, acquisita al protocollo dell’IPA al n. 4539, ad una proroga del contratto in essere, dal 01/08/2023 al 31/12/2023, con invarianza delle condizioni commerciali applicate e con possibilità di recesso anticipato per l’Istituto, senza alcun riconoscimento di penale, garantendo la propria puntuale, continua collaborazione nell’ambito:
- dell’*assessment* dei sistemi informativi dell’Istituto, oggetto di successivo, specifico piano operativo finalizzato ad assicurare il trasferimento dei dati e delle informazioni;
  - della cybersecurity e della privacy, anche attraverso la messa a disposizione di un piano di rientro delle criticità riscontrate sul perimetro di esposizione dell’IPA, a seguito di *Vulnerability Assessment* sull’applicativo IPA, nonché della lista dei contratti in essere relativi a tematiche di cybersecurity, nel rispetto della vigente normativa in materia.
17. Ritenuto che la proroga del contratto per l’affidamento dei servizi di sviluppo, gestione, manutenzione del sistema informativo di IPA si qualifica come atto funzionale a garantire la continuità dell’azione amministrativa ed i processi di risanamento e rilancio in corso.

18. Considerato che con Determinazione Commissariale n. 100 del 28/04/2023 è stato autorizzato il ricorso alla gestione provvisoria, ai sensi dell'art. 163 del D. Lgs. n. 267 del 2000, ed i relativi impegni di spesa saranno presi nel limite di un dodicesimo dell'ultimo Bilancio di Previsione assestato, ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria, ove si tratti di spese non suscettibili di impegno frazionabile in dodicesimi.

Tutto ciò premesso

### DETERMINA

sulla base delle motivazioni espresse in narrativa, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- di autorizzare la proroga del contratto di affidamento dei servizi di sviluppo, gestione e manutenzione del sistema informativo di IPA stipulato con l'RTI Infordata S.p.A. (mandataria), Technis Blu SrL ed Ernst & Young SpA (mandanti) (rep. n. 000062 del 27/06/2016), dal 01/08/2023 al 31/12/2023, agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti dall'attuale contratto di affidamento del servizio, con possibilità di recesso anticipato per l'Istituto, senza alcun riconoscimento di penale, garantendo la propria puntuale, continua collaborazione nell'ambito:
  - dell'*assessment* dei sistemi informativi dell'Istituto, oggetto di successivo, specifico piano operativo finalizzato ad assicurare il trasferimento dei dati e delle informazioni;
  - della cybersecurity e della privacy, anche attraverso la messa a disposizione di un piano di rientro delle criticità riscontrate sul perimetro di esposizione dell'IPA, a seguito di *Vulnerability Assessment* sull'applicativo IPA, nonché della lista dei contratti in essere relativi a tematiche di cybersecurity, nel rispetto della vigente normativa in materia.
- che con successivo provvedimento sarà assunto l'impegno di spesa necessario alla corresponsione degli emolumenti derivanti dalla menzionata proroga.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del vigente Statuto, la presente determinazione sarà pubblicata sul sito web dell'Istituto – Sezione Trasparenza/Amministrazione Trasparente.

Il Commissario Straordinario

Dott. Antonio Lanza

