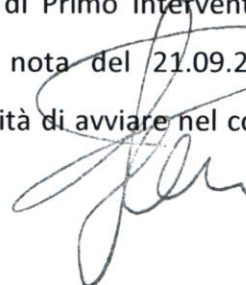


Determinazione del
Commissario Straordinario
N.127 del 28/11/2017

Oggetto: Affidamento incarico per la valutazione economica del ramo di azienda composto dal Centro di Medicina Preventiva (CMP) ed annesso Punto di accoglienza del Campidoglio e del Centro Odontostomatologico sito in Roma Piazza dell'Emporio

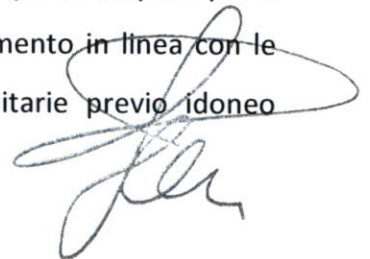
IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

1. Considerato che con Ordinanza della Sindaca di Roma Capitale n. 75 del 25 maggio 2017 veniva disposto lo scioglimento del Consiglio di Amministrazione dell'IPA e, contestualmente, nominato Commissario Straordinario il Prof. Fabio Serini con l'obiettivo primario di addivenire alla modifica dello Statuto;
2. Rilevato che all'avvio dell'attività commissariale il Direttore dell'Istituto, di cui all'art. 17 dello Statuto IPA, alla scadenza del Suo mandato, era stato prorogato dal C.d.A. per 45 giorni (giusta deliberazione n.41 del 23 maggio 2016);
3. Vista la nota RA/65627 del 20.10.2017 dell'Onorevole Sindaca di Roma Capitale che conferma sostanzialmente l'attribuzione al Commissario di pieni poteri nella gestione dell'IPA rilevatasi particolarmente complessa e critica;
4. Vista l'Ordinanza Sindacale n. 170 del 30 ottobre 2017 con la quale è stato nominato Sub-Commissario Straordinario il Dott. Vincenzo Piscitelli sino al 25 maggio 2017;
5. Considerato che con determinazione commissariale n.116 del 15 novembre 2017 venivano attribuite al Sub Commissario Straordinario le funzioni di ausilio e supporto di cui all'art.17 del vigente Statuto, fra le quali anche quella di Responsabile del servizio finanziario;
6. Che, nello specifico, la gestione dei processi sanitari in seno ai 3 Centri Medici IPA (Centro di Medicina Preventiva, Centro di Odontostomatologia, Punto di Primo Intervento) si è rilevata particolarmente complessa e critica tantoché, con nota del 21.09.2017, il Commissario evidenziava all'Onorevole Sindaca l'urgente necessità di avviare nel contesto



- una riorganizzazione gestionale;
7. Che il vigente Statuto dell'IPA, all'art.1 "Assistenza", prevede che l'Istituto eroghi prestazioni sanitarie nelle seguenti forme:
 - a) medicina sociale e preventiva da attuarsi, sia perseguendo le finalità dell'Istituto, sia in base ai programmi concordati con l'Amministrazione Comunale presso il Centro di Medicina Preventiva dell'Istituto;
 - b) assistenza odontoiatrica presso il Centro Stomatologico dell'Istituto, con modalità e nelle misure previste dal Regolamento per l'assistenza agli iscritti;
 8. Che il vigente Regolamento per l'assistenza agli iscritti è in fase di revisione poiché non provvede a demarcare, in modo chiaro ed esaustivo, tutte le prestazioni da garantire agli iscritti sulla base delle specializzazioni autorizzate dalla Regione Lazio. Lo stesso, poi, identifica benefici a favore degli iscritti di tipo monetario (artt 4 e 7) anch'essi da rivedere nei suoi contenuti;
 9. Che, sino alla data del 30 giugno 2016, la gestione dei Centri Medici IPA di Viale Vignali, Campidoglio e Piazza dell'Emporio era affidata rispettivamente all' "Associazione per la Medicina Preventiva, Sociale e dell'Ambiente" e all'"Associazione per l'Odontostomatologia Sociale";
 10. Che a far data dal 1 luglio 2016 la gestione di tali Centri Medici veniva assunta direttamente dall'Istituto (deliberazione C.d.A. n°16 del 12.04.2016), mediante un'organizzazione strutturata con due Direttori Sanitari, un Direttore Tecnico di Radiologia e un Direttore Tecnico di Laboratorio, nonché con un elevato organico di professionisti sanitari, contrattualizzati in regime libero-professionale, di vario genere (medici specialisti, odontoiatri, infermieri, igienisti dentali, tecnici di radiologia, audiometria, neurofisiopatologia, laboratorio biomedico, biologi);
 11. Che in data 21.11.2016 l'attività del Centro di Medicina Preventiva (CMP) subiva un arresto che si determinava per effetto della irregolare autorizzazione sanitaria che doveva essere oggetto di completamento con la Regione Lazio. Ciò inevitabilmente produceva la

- pressochè completa sospensione delle attività e quindi la generazione di rilevanti prime liste di attesa;
12. Che, quindi, il CMP interrompeva l'erogazione delle prestazioni determinando un oggettivo disservizio agli iscritti, risolto – solo in parte - tramite convenzionamenti affidati a Strutture Sanitarie esterne che si rivelavano poi assai gravose da un punto di vista economico (deliberazioni C.d.A. nn.73/2016, 78/2016, 82/2016, 7/2017, 15/2017);
 13. Che con Determinazione della Direzione Salute e Politiche Sociali della Regione Lazio, n°G03658 del 23 marzo 2017, il CMP otteneva l'autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria riprendendo l'erogazione delle prestazioni dalla data del 10 aprile 2017;
 14. Rilevato che, al fine di gestire il disservizio verificatosi (n°3.890 visite specialistiche in sospeso e n° 12.748 esami strumentali sospesi come da relazione del Direttore IPA dell'8 maggio 2017), il C.d.A., con deliberazione n.39 del 15 maggio 2017, esaminava, ed approvava, un progetto di "abbattimento liste di attesa" per i predetti esami strumentali e visite specialistiche in sospeso, prevedendo un costo complessivo di € 600.000,00;
 15. Che alla data del Commissariamento tale progetto non risultava ancora attivato;
 16. Che, al 30 giugno 2017 risultavano in scadenza n° 134 contratti stipulati dall'Istituto con Professionisti Sanitari i quali venivano prorogati con determinazione C.S. n.15 del 28.06.2017 sino al 30 novembre 2017. L'azione era posta in essere nell'interesse, ritenuto preminente, di non interrompere le attività a favore degli Assistiti, pur in assenza di una analisi organizzativa di medio-lungo termine tale da garantire la piena sua sostenibilità;
 17. Che, per converso, il Commissario al fine di realizzare una dovuta analisi, in vista dei numerosi affidamenti diretti, prorogati per anni, sospendeva tutti i rapporti con le Strutture Sanitarie esterne che erogavano, in regime convenzionale oneroso, prestazioni specialistiche ambulatoriali;
 18. Che tali prestazioni, alla scadenza dei predetti affidamenti, venivano quindi sospese per il tempo utile all'attivazione e conclusione di una procedura di affidamento in linea con le prescrizioni di legge, finalizzata all'individuazione di Strutture Sanitarie previo idoneo



- confronto competitivo;
19. Che, per gestire il disservizio venutosi a creare presso il CMP, con determinazione n.16 del 28.06.2017, il Commissario approvava una rivisitazione del progetto "abbattimento liste di attesa" con l'applicazione, accettata successivamente ad una trattativa negoziale, di un ribasso del 10% sui compensi dei Professionisti sanitari;
 20. Che, nel frattempo, il Commissario rilevava alcune criticità nella documentazione già presentata per l'adeguamento dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività sanitaria presso il Centro Odontostomatologico di piazza dell'Emporio, provvedendo, pertanto, ad incaricare gli Uffici IPA ed il Direttore Sanitario del medesimo Centro della risoluzione della problematica, sia dal punto di vista urbanistico che organizzativo;
 21. Che da quanto sopra rappresentando si evince che l'Area Sanitaria rientra in un settore avente specifiche e delicate caratteristiche organizzative e gestionali;
 22. Che la divisione sanitaria dell'IPA ha, infatti, incrementato negli anni in modo notevole la complessità gestoria dell'Istituto, ed è stata centro di investimento di ingenti risorse che hanno, da un lato, gravato sui conti di periodo e, dall'altro, anche creato i migliori presupposti d'ordine economico-aziendale di tipo futuro;
 23. Che alla luce di quanto sopra è fattispecie opportuna, anche per questioni meramente contabili e patrimoniali, far attestare una valutazione di tipo economico-patrimoniale del ramo Sanità, quale elemento valoriale dell'Istituto e quindi pro-quota di ogni suo singolo iscritto;
 24. Che il risultato di cui sopra, nei modi più opportuni e consentiti dalla legge e dai principi contabili di riferimento, potrà così rappresentare un valido bilanciamento alla struttura patrimoniale dell'Istituto che vede, al momento, contrapposti elementi annuncianti uno squilibrio sull'orizzonte temporale di medio termine;
 25. Che il risultato peritale richiesto, dovrà essere la risultante sia di valutazioni attestanti in via ex post l'ammontare complessivo degli investimenti di cui la Divisione Sanità ha avuto beneficio, sia del reale valore attuale dei beni materiali ed immateriali componenti il ramo

di azienda nonché, in ultimo, anche del substrato dei flussi reddituali che i processi sanitari possano determinare a valere nel tempo;

26. Visto il curriculum vitae della Professoressa Fabrizia Fontana, esibito in atti, dal quale si prende atto delle competenze professionali della stessa che risulta altamente qualificata e specializzata nella materia in argomento;

Stante tutto quanto sopra descritto

DETERMINA

sulla base delle premesse che qui si intendono integralmente richiamate:

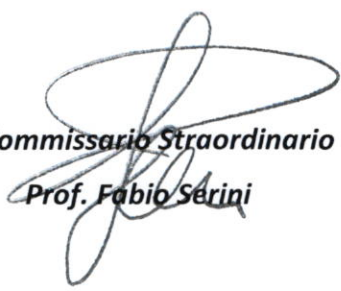
- di affidare alla *Professoressa Fabrizia Fontana* l'incarico volto alla redazione di una Perizia estimativa di tipo economico ed aziendale che sia funzionale ad attestare il più equo e congruo valore economico e patrimoniale del Ramo di azienda Sanità dell'Istituto, ovvero il coacervo composto dal Centro di Medicina Preventiva ubicato in Viale Vignali (valore economico che dovrà prescindere dal valore dell'immobile di proprietà di Roma Capitale pur però considerandosi il suo possesso acquisito e costante nel tempo in forza di regolari atti amministrativi), del Centro Odontostomatologico di piazza dell'Emporio anche, in questo caso, a prescindere dal valore patrimoniale dell'immobile che però risulta di proprietà dell'Istituto nonché, infine, dal contesto di servizio allocato presso il Punto di Primo Intervento del Campidoglio;
- di impegnare la somma complessiva di € 46.311,00 (€ 36.500,00 oltre cpa al 4% e iva al 22%) che sarà così articolata:
 - € 19.032,00 sul capitolo 01.03.03 del bilancio preventivo 2017;
 - € 27.279,00 sul capitolo 01.03.03 del bilancio preventivo 2018;
- di fissare il termine per la consegna della perizia al 31 marzo 2018;
- di autorizzare la sottoscrizione del contratto.

Ai sensi e per gli effetti dell'art.33 del vigente Statuto, la presente determinazione sarà pubblicata sul sito web dell'Istituto.



Il Commissario Straordinario

Prof. Fabio Serini



Il Responsabile del servizio finanziario, vista la richiesta di apposita assunzione dell'impegno di spesa:

IMPEGNO DI SPESA			
CAP/ART.	Numero	Importo	Bilancio di previsione
03.03.03	302	€ 19.032,00	207

Appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa oggetto della presente determinazione.

Li, 29/11/2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Il Sub Commissario

Dott. Vincenzo Piscitelli

