

ROMA

Gabinetto del Sindaco



ROMA CAPITALE

Segreteria Generale

20 DIC 2021

62866

N. RC/.....

ROMA CAPITALE  
GABINETTO DEL SINDACO

20 DIC. 2021

N. Prot. RA/.....

## ORDINANZA DEL SINDACO

N. 1.240 del 20 DIC. 2021

IL SINDACO

Oggetto:

Commissariamento dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.) e nomina del Commissario Straordinario.

Il Capo di Gabinetto

Albino Ruberti

Visto:

Il Segretario Generale  
Pietro Paolo Mileti

Premesso che:

il Governatorato di Roma con deliberazione n. 1784 del 21 maggio 1940, ha disposto l'istituzione dell'"Istituto di Previdenza e di Assistenza fra i Dipendenti del Governatorato di Roma", successivamente trasformato in "Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.)", con lo scopo di accordare e favorire il credito agli iscritti nelle forme ritenute più pratiche ed economiche, approvandone il relativo Statuto;

con Ordinanza Sindacale n. 144 del 25 maggio 2012, a seguito di problematiche di natura gestionale e contabile, il Sindaco di Roma *pro tempore* ha sciolto il Consiglio di Amministrazione dell'I.P.A., provvedendo alla contestuale nomina del Commissario Straordinario, individuato nella persona del Sig. Giancarlo Fontanelli;

a seguito dell'intervenuta revisione statutaria, il Sindaco *pro tempore* con Ordinanza n. 95/2013 ha proclamato gli eletti nel neo-costituito Consiglio di Amministrazione dell'I.P.A. nel numero di 13 componenti come da disposizioni statutarie;

con Ordinanza Sindacale n. 75 del 25 maggio 2017, in considerazione della necessità di ricondurre l'assetto giuridico ed organizzativo dell'I.P.A. alla fattispecie delineata dalla giurisprudenza di merito e di legittimità *medio tempore* intervenuta (sentenza T.A.R. Lazio n. 1951/2016 e Ordinanze della Suprema Corte di Cassazione SS.UU. civili nn. 17448/2016 e 17754/2016), veniva disposto lo scioglimento del Consiglio di Amministrazione dell'I.P.A. e il conseguente commissariamento dell'Istituto, con contestuale nomina del Sig. Fabio Serini quale Commissario Straordinario;

con la medesima Ordinanza Sindacale n. 75/2017 veniva dato mandato al Commissario Straordinario di "*provvedere all'individuazione della figura giuridica più idonea per la qualificazione dell'Istituto [...] formulando all'esito una proposta di modifica complessiva dello Statuto da sottoporre successivamente alla Sindaca per la sua approvazione e la successiva validazione dell'organo capitolino competente*";

con successive Ordinanze Sindacali n. 99 del 25 maggio 2018, n. 100 del 13 giugno del 2019 e n. 166 del 3 agosto 2020, è stata prorogata la gestione commissariale attesa, tra l'altro, la mancata definizione del nuovo assetto istituzionale e della correlata proposta di Statuto;

la sopra citata Ordinanza Sindacale n. 166/2020 ha, in particolare, confermato il commissariamento dell'Istituto "*comunque sino alla scadenza del mandato sindacale*";

il Commissario Straordinario *pro tempore* Sig. Fabio Serini, con propria

determinazione n. 315 del 26 agosto 2021, recante "Presa d'atto nuovo Statuto IPA", indicava nella nota prot. n. RA/48070 del 16 agosto 2021 l'atto con cui la Sindaca *pro tempore* aveva approvato lo Statuto transitorio dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale;

agli esiti del primo turno del 3 e 4 ottobre u.s. tenutosi per l'elezione del Sindaco e per il rinnovo dell'Assemblea Capitolina, con Ordinanza Sindacale n. 167 del 5 ottobre 2021, è stata disposta la conclusione della gestione commissariale dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.), nonché la contestuale nomina del Consiglio di Amministrazione, con mandato di provvedere alla ridefinizione dell'assetto giuridico dell'Istituto e della sua *governance* coerentemente con gli indirizzi espressi dall'Amministrazione di Roma Capitale.

Atteso che:

a seguito delle consultazioni elettorali per il rinnovo degli organi capitolini del 3-4 e del 17-18 ottobre 2021, in data 20 ottobre 2021, il Prof. Roberto Gualtieri è stato proclamato Sindaco di Roma Capitale dall'Ufficio elettorale centrale della Corte d'Appello;

con Ordinanza Sindacale n. 208 del 24 novembre 2021 è stata disposta la revoca del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.) di cui all'Ordinanza Sindacale n. 167 del 5 ottobre 2021, insediatosi in data 2 novembre 2021 e ad oggi costituito dal solo Presidente, Sig. Fabio Serini.

Rilevato che:

lo Statuto transitorio dell'I.P.A. di cui alla sopra citata determinazione del Commissario Straordinario *pro tempore* n. 315/2021, non risulta validato dall'organo deliberativo capitolino competente, diversamente da quanto previsto dall'Ordinanza Sindacale n. 75/2017, non attribuendo, altresì, allo stesso la definitiva qualificazione giuridica;

in ragione della sopra citata mancata validazione, il Collegio dei Revisori dell'I.P.A., come da corrispondenza conservata in atti, ha rappresentato criticità in ordine all'efficacia della modifica statutaria operata.

Considerato che:

Roma Capitale, in applicazione del complessivo ordinamento afferente all'Istituto, esercita la piena vigilanza sull'attività e sul funzionamento dello stesso;

è necessario assicurare la corretta e regolare gestione dell'I.P.A., nonché il suo improcrastinabile risanamento e rilancio oltre che procedere all'univoca definizione dell'assetto giuridico dell'Istituto.

Ritenuto che:

a tal fine occorre, in coerenza con il quadro normativo-regolamentare di riferimento, procedere al Commissariamento dell'Istituto fino al 30 giugno 2022 e alla contestuale nomina del Commissario Straordinario, ripristinando l'efficacia dello Statuto dell'I.P.A. antecedente alla determinazione del Commissario Straordinario *pro tempore* n. 315/2021, nelle more delle definitive determinazioni in ordine al nuovo assetto statutario.

Ritenuto, altresì, che:

in ragione della specificità e complessità delle funzioni correlate all'incarico da ricoprire, valutate anche in relazione all'interdisciplinarietà dei settori di intervento dell'Istituto, sulla base della manifestazione d'interesse acquisita, si individua il Sig. Fabio Borgognoni quale Commissario Straordinario dell'I.P.A.

Visti:

la dichiarazione resa dal medesimo soggetto sopra citato, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica del 28 dicembre 2000, n. 445, anche sull'insussistenza di cause di incompatibilità ed inconferibilità di cui al D.lgs. n. 39 del 2013;

i certificati del casellario giudiziale e dei carichi pendenti relativi al nominativo sopra indicato;

il Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

il complessivo ordinamento statutario e regolamentare dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.);

lo Statuto di Roma Capitale;

il Regolamento dell'Assemblea Capitolina;

la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 27 del 22 marzo 2018;

la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 109 del 30 novembre 2021 recante *"Indirizzi per la designazione, la nomina e la revoca dei rappresentanti di Roma Capitale presso enti, aziende, istituzioni e società partecipate, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. m), del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267"*.

Per le su esposte motivazioni,

**DISPONE**

il Commissariamento dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.) fino al 30 giugno 2022, salvo proroghe, al fine di assicurare la corretta e regolare gestione dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.), attraverso l'esercizio dei poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione, nonché il suo improcrastinabile risanamento e rilancio oltre che una univoca definizione dell'assetto giuridico, attraverso la formulazione di una proposta di modifica complessiva dello Statuto, coerente, in un'ottica pubblicistica, con il quadro normativo-regolamentare di riferimento e con la disciplina regolatrice dei rapporti intercorrenti tra Roma Capitale e gli enti aziende e società partecipate, da sottoporre alla valutazione e approvazione del Sindaco, propedeutica alla successiva adozione da parte dell'Assemblea Capitolina;

la costituzione di un Gruppo di Lavoro permanente, composto dal Capo di Gabinetto, dal Direttore Generale e dal Segretario Generale di Roma Capitale, o da soggetti delegati dagli stessi, che, nell'ambito delle attività di vigilanza capitolina sull'Istituto, svolga funzioni consultive nei confronti della gestione commissariale.

**NOMINA**

Il Sig. Fabio Borgognoni, nato a Ischia di Castro (VT) il 13.8.1967, quale Commissario Straordinario dell'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.) fino al 30 giugno 2022, salvo proroghe, con il seguente mandato:

- provvedere alla gestione dell'Istituto, assicurando il tempestivo ripristino dell'erogazione dei servizi, all'attuazione delle necessarie misure di razionalizzazione, risanamento e sviluppo dello stesso, secondo gli indirizzi e le direttive espressi dall'Amministrazione Capitolina;
- procedere all'univoca definizione dell'assetto giuridico dell'Istituto, attraverso la formulazione di una proposta di modifica complessiva dello

Statuto coerente, in un'ottica pubblicistica, con il quadro normativo-regolamentare di riferimento e con la disciplina regolatrice dei rapporti intercorrenti tra Roma Capitale e gli enti aziende e società partecipate, da sottoporre alla valutazione e preliminare approvazione del Sindaco finalizzata alla successiva adozione da parte dell'Assemblea Capitolina;

- procedere, nell'immediato, alle attività volte al ripristino dell'efficacia dell'assetto statutario dell'I.P.A. antecedente alla Determinazione del Commissario Straordinario *pro tempore* n. 315/2021, nelle more della definizione dell'*iter* approvativo del suddetto nuovo assetto statutario.

Dà atto che:

- per lo svolgimento dell'incarico al Commissario Straordinario sarà corrisposto su base annua un trattamento economico omnicomprensivo da quantificarsi in misura pari a quanto già stabilito dall'Istituto di Previdenza e Assistenza per i dipendenti di Roma Capitale (I.P.A.) con determinazione n. 70 del 4 dicembre 2012, in coerenza con gli indirizzi espressi in merito da Roma Capitale e le disposizioni normative e contrattuali nazionali in materia;
- la gestione commissariale si attiene agli indirizzi e alle direttive espressi dall'Amministratore Capitolina.

IL SINDACO  
Roberto Gualtieri

